



boletín n° 127 - sept. 2024

# TUNUPA

---

## FUNDACIÓN · SOLÓN

Bs. 5



*¿Palma  
africana en Bolivia?*



# Principales países productores

La palma africana o palma aceitera (*Elaeis guineensis*) es originaria del golfo de Guinea, África. Actualmente la palma africana se ha extendido por diferentes países y la producción mundial ha alcanzado la cifra de 79 millones de toneladas (Tm), siendo Indonesia y Malasia, los dos países que concentran el 83% de la producción mundial.

La palma africana llegó a la Amazonía a mediados del siglo XX y en la actualidad los principales países productores en esta región son Colombia (1,9 millones Tm), Brasil (585.000 Tm), Ecuador (450.000 Tm), y Perú (275.000 Tm).

Para abastecer la planta de HVO (Hydrotreated Vegetable Oil en inglés / aceite vegetal hidrotratado) que el gobierno está construyendo en Santa Cruz y que tendría una capacidad de producción de casi 500 millones de litros al año, Bolivia debería producir alrededor de 500.000 Tm de aceite convirtiéndose en el tercer país productor de palma africana en la Amazonía.

## Principales países productores de palma africana

Mercado	% de la producción mundial	Producción total 2023/2024, (Tm)
Indonesia	59%	46.5 millones
Malasia	24%	19.25 millones
Tailandia	4%	3.28 millones
Colombia	2%	1.9 millones
Nigeria	2%	1.5 millones
Guatemala	1%	920,000
Papúa Nueva Guinea	1%	820,000
Costa de Marfil	0.76%	600,000
Honduras	0.75%	595,000
Brasil	0.74%	585,000

Fuente: Departamento de Agricultura de Estados Unidos, año 2023/2024

# Los usos de la palma africana

Inicialmente, la palma africana se destinaba principalmente para la alimentación y secundariamente para la producción de cosméticos. En la actualidad se usa en un 68% para la producción de alimentos, un 27% para la fabricación de cosméticos, detergentes y otros productos industriales, y un 5% para la producción de biocombustibles.

En Bolivia se destinará el 100% de la palma africana para alimentar automóviles a pesar de que la Ley Marco de la Madre Tierra y el Vivir Bien prohíbe la producción de agrocombustibles (Ley N°300, Artículo 24.11).

## ¿Dónde se utiliza el aceite de palma?



Fuente: Our World in Data (2020).

## *¿Son favorables las condiciones para los cultivos de palma africana en la Amazonía boliviana?*

El ciclo productivo de la palma africana comienza 3 años después de haber sido sembrada y se mantiene en producción durante 25 años. Los mas altos rendimientos se dan entre los 8 y 10 años.

La palma africana necesita de:

- Zonas tropicales que son áreas generalmente de alta biodiversidad.
- Altas temperaturas durante todo el año, entre 26°C y 29°C.
- Por lo menos 5 horas de radiación solar.
- Precipitaciones de 2000 a 2500 milímetros al año, sin épocas secas que duren más de 90 días.

Para tener buenos rendimientos se requiere de tierras planas o ligeramente onduladas. En zonas de alta pendiente los costos de producción se incrementan y son más susceptibles a la erosión de suelos, disminuyendo su fertilidad y su rendimiento. La falta de agua afecta negativamente la productividad de la palma africana.

## *¿Es adecuado el clima y los suelos del Beni y el norte de La Paz?*

Tanto el norte de La Paz como el departamento de Beni presentan dinámicas climáticas similares: temperaturas promedio de 27°C, temperaturas máximas que superan los 38°C en los meses de septiembre a octubre, y temperaturas mínimas de 14°C de julio a agosto. En el caso de implementarse el programa palma africana, estas variaciones de temperatura pueden afectar su desarrollo y productividad.

La temporada de lluvia en estos dos departamentos tienen una época marcada que va de noviembre a marzo, y una época seca de abril a octubre. El promedio anual de precipitación es de 1800 mm, por debajo de los 2000mm mínimos necesarios para el buen rendimiento de la palma africana. Las precipitaciones mínimas se observan durante el mes de agosto y septiembre (~74 mm) y los valores máximos de precipitación se dan en febrero (~377 mm) (Herrera-MacBryde et al, 2000).

Tanto en el departamento de Beni como en el norte de La Paz las épocas de precipitación pluvial son muy intensas por lo que las inundaciones son frecuentes,

mientras que, en tiempos de sequía, el suelo se compacta y endurece velozmente, lo que resulta en suelos altamente susceptibles a la erosión (Chávez y Gheler 2000). Otros estudios muestran que en el municipio de San Buenaventura los suelos no son aptos para producción agroindustrial debido a los altos niveles de acidez del suelo y la topografía ondulada que predomina en la zona (Robison, 2021).

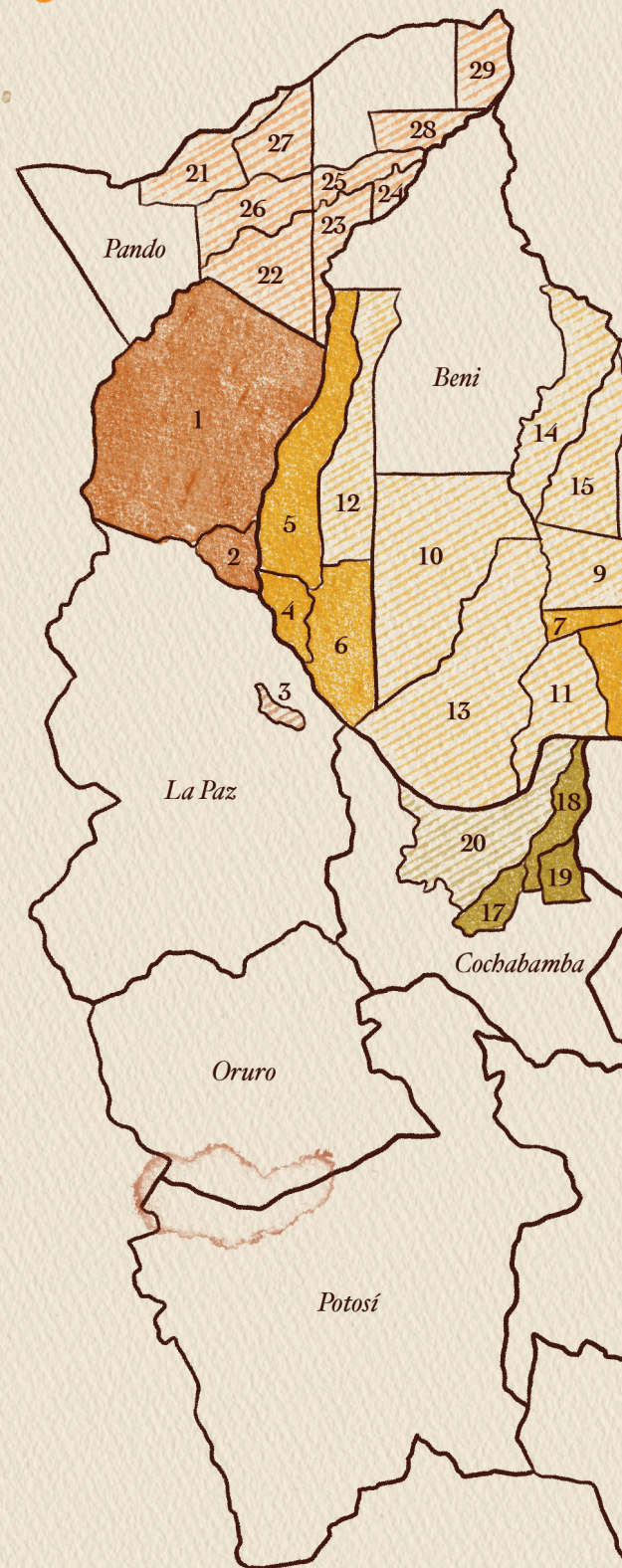
Las regiones del norte de La Paz y el departamento del Beni tienen suelos con características que no son aptas para la producción bajo un modelo de monocultivo extensivo, sea cual sea el cultivo. De forma general los suelos de la Amazonia son de características ácidas y con altos contenidos de hierro, y necesitan un tiempo considerable para mejorar su calidad. Mientras menos favorables sean los suelos y las condiciones climáticas, más necesario será recurrir a fertilizantes químicos contaminando los suelos, el agua y el aire.





# De viveros a cultivos: ¿Dónde estará la palma africana?

Depto.	Municipios Priorizados	Viveros comunidad	Nº de plantines en previvero	Nº de plantines en vivero
La Paz	1. Ixiamas	Ixiamas	26.964	5.660
		Flor de Mayo	18.000	1.000
		Santa Rosa de Maravilla	46.266	1.000
	2. San Buenaventura	7 de Diciembre, I y III	36.172	0
		Esmeralda I, II y III	45.458	0
		25 de Mayo I y III	19.107	0
		Santana I y II	32.359	0
		San Isidro I y IV	22.250	0
		Buena Vista I y II	32.500	0
		Everest	20.000	0
	3. Alto Beni			
Beni	4. Rurrenabaque	Nuevo Horizontes	51.504	9.280
		Uncallamaya	53.104	11.901
		Cauchal	16.463	0
	5. Reyes	San Felipe	57.370	0
		Copaiba	51.104	9.280
		San Juan	35.000	0
	6. San Borja	Villa Ingavi	0	0
		Alto San Pedro	35.000	0
		Progreso	35.000	0
	7. Trinidad	Nueva Trinidad	22.217	0
		La Toja	18.520	0
		Remanso del Paraíso	23.486	0
	8. San Andrés	Carmen del Dorado	41.772	0
		Villa Alba	0	0
	9. San Javier			
Santa Cruz	10. Santa Ana			
	11. Loreto			
	12. Santa Rosa			
	13. San Ignacio de Moxos			
	14. San Joaquín			
	15. San Ramon			
Cochabamba	16. Guarayos			
	17. Shinhota	Agrigento B	42.392	9.400
		Simón Bolívar I	17.000	0
		El Palmar de Bolívar I	17.800	0
	18. Chimoré	Senda D	47.158	0
		Simón Bolívar II	14.454	0
Pando	19. Puerto Villaroel	Villa Nueva	19.244	0
		Valle Ibirza	28.348	24.000
	20. Villa Tunari			
	21. Bella Flor			
	22. Sena			
	23. San Lorenzo			
	24. Puerto Gonzalo Moreno			
	25. San Pedro			
	26. Puerto Rico			
	27. Santa Rosa de Abuna			
	28. Villa Nueva			
	29. Nueva Esperanza			



■ Municipio priorizado con vivero  
 ▨ Municipio priorizado sin vivero

29

municipios priorizados

39

viveros preparados

925.592 plantines en previvero

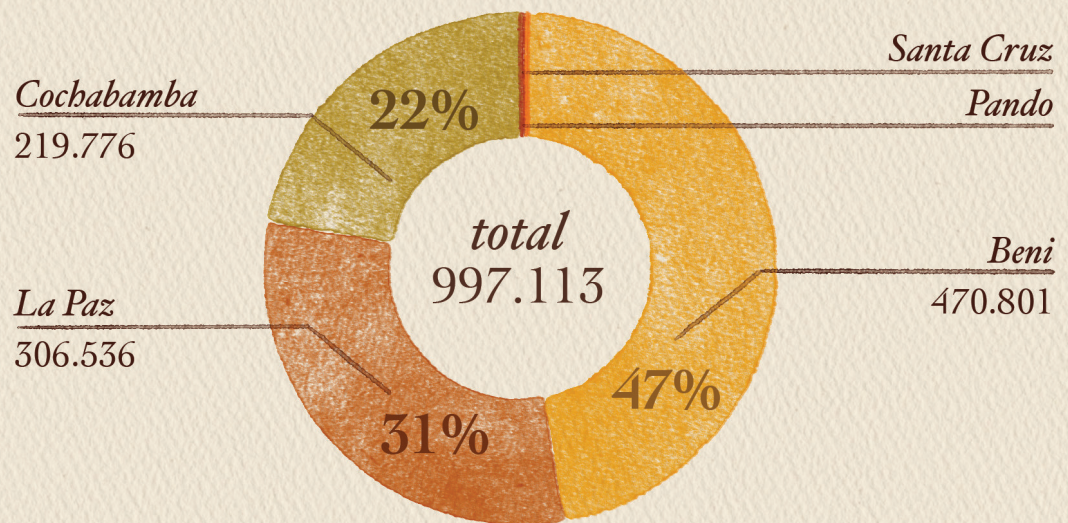
71.521 plantines en vivero

Respuesta a peticiones de Informe Escrito N° 300 marzo 2023 y N° 556 agosto 2024

Según PIE N° 556 existen municipios priorizados que aún no cuentan con viveros y viveros que aún no tienen plantines.



## ¿En qué departamentos estarán los plantines?



Petición de Informe Escrito N° 556 agosto 2024

## ¿Cómo son los viveros?

Cada vivero de palma africana requiere 6 hectáreas de extensión y se divide en “pre-vivero” y “vivero”. La fase de pre-vivero es de 900 m<sup>2</sup>, y el resto es para el vivero. Según la PIE N° 556 el 95% de los plantines se encuentra todavía en la fase de pre-vivero y sólo 7% en el vivero (71.521 plantines). Originalmente cada vivero debería producir 48 mil plantines de 12 kilos para ser trasladados a su destino final. **Hasta agosto 2024 ningún plantín ha sido trasladado a su destino final.**

## ¿Cuánto se ha avanzado?

El INIAF es el responsable de la fase de producción, transferencia de los plantines y acompañamiento a los productores. Se han adquirido 10,8 millones de semillas de Venezuela, y se estima una pérdida del 20%, es decir que se obtendrían 8,6 millones de plantines. Sin embargo, hasta agosto 2024 sólo se reportaron 1 millón de plantines en los viveros.

Esto representa un 10% de las semillas adquiridas.

Hasta la fecha no se construyó viveros en todos los municipios priorizados. De los 29 municipios priorizados 17 municipios (59%) no cuentan con un solo vivero.

Para poder alcanzar los 8,6 millones de plantines el gobierno anuncia que instalará 180 viveros.

**Hasta agosto de 2024 solo reportaron 39 viveros.**

## ¿Cómo se definirá las comunidades donde estarán los cultivos de palma africana?

**Los criterios no son claros.** En algunos casos funcionarios del INIAF afirman que las comunidades deben cumplir con requisitos de acceso caminero, acceso a agua para riego y contar con personería jurídica. En otros casos sostienen que se definirán por la cercanía a los viveros para no incrementar los costos de transporte a las comunidades. En general no hay un apropiado proceso de consulta para el consentimiento previo libre e informado de las comunidades.



## Mas interrogantes del rechazo

**¿Cuál es el costo de cada plantín de palma africana listo para ser trasplantado?** Se estima un costo de 40 Bs. por plantín de los cuáles el gobierno subvencionaría con un 75% (30 Bs.), y el 25% restante (10 Bs.) sería cubierto por el pequeño o mediano productor.

**¿Este monto de 10 Bs. será pagado en efectivo por el "beneficiario" o será descontado de las primeras cosechas?**

**¿Quien cubrirá los costos de transporte de los plantines que pesan 12 kilos desde los viveros hasta la parcela donde serán plantados?**

**¿A cuánto asciende el costo de los insumos químicos, fertilizantes, pesticidas, sistemas de riego y drenaje, habilitación de caminos y otros necesarios para los cultivos de palma aceitera?**

**¿Cuál será el rendimiento real de la producción por hectárea de palma africana?** El rendimiento varía según los años. En Colombia la palma africana alcanza sus cosechas más altas a partir del octavo o noveno año, con un rendimiento de 15 toneladas de fruto fresco al año y 27 toneladas anuales bajo condiciones de riego.

**¿Cuál el costo total de implementar una hectárea de palma africana?** En Colombia el costo promedio de implementación de una hectárea de palma africana en el año 2021 fue de 3.710 dólares americanos, es decir 25.827 bolivianos al tipo de cambio oficial del dólar en Bolivia.

**¿Cuál el costo mas relevante en la producción de palma aceitera?** En el caso de Colombia la fertilización alcanza un 45 % del total de los costos de producción debido a que se requiere de significativas cantidades de fertilizante mineral (500 a 1.000 kg/ha).

**¿Cuándo empieza a dejar utilidades la siembra de palma africana?** En la experiencia colombiana la amortización de la inversión se produce hasta el noveno año a partir del cuál recién existe una utilidad efectiva.

**¿A cuánto comprará el Estado la tonelada de palma africana de los productores?**

**¿Por qué el INIAF no socializa de manera transparente los costos de implementación y el tiempo de recuperación de la inversión?**

**¿En qué medida la palma africana terminará como otros programas de EASBA (Empresa Azucarera San Buenaventura) y EMAPA (Empresa de Apoyo a la Producción de Alimentos) que no dieron los resultados anunciados en la zona?**





## La lucha Tacana contra la palma africana

Veintiún corregidores del Consejo Indígena del Pueblo Tacana (CIPTA) reunidos el 7 y 8 de marzo de 2024 en la comunidad de Nueva Esperanza aprobaron un voto resolutivo que: “rechaza el programa de PALMA ACEITERA AFRICANA y [resuelve] su paralización en todas las comunidades de nuestro territorio”.

Según Jorge Canamari Lora, presidente del CIPTA, la determinación del Consejo de Corregidores dio por paralizado este programa de la palma africana por vulnerar los derechos a la consulta previa ya que nunca se consensuó dicho programa con la máxima instancia de autogobierno del pueblo Tacana.

El 8 de julio los comunarios de Santa Rosa de Maravilla con la participación del directorio del CIPTA, determinaron el desalojo inmediato del territorio Tacana del Programa de Fomento a la Producción de Especies Oleíferas del Instituto Nacional de Innovación Agropecuaria y Forestal (INIAF), y dieron un plazo hasta el 20 de julio para el desalojo de dicho programa. Los motivos de la molestia fueron el irrespeto a la resolución del Consejo de Corregidores del Pueblo Tacana del 8 de marzo, el ingreso al vivero sin permiso de la comunidad, la desinformación y la falta de coordinación.

A fines de agosto de 2024, comunarios y dirigentes del CIPTA constataron que el vivero ubicado en la comunidad de Santa Rosa de Maravilla se encontraba abandonado y que los plantines de palma africana se estaban

amarillando sin agua, sin que el INIAF hubiera procedido a retirarlos de su territorio. En dicha oportunidad Jorge Canamari Lora manifestó “Nos hemos enfrentado al propio estado boliviano al decirle no a la palma africana en el territorio Tacana. Los territorios ancestrales donde practicamos caza y pesca actualmente están siendo demandados por terceras personas. Con estos hermanos allegados a nuestro territorio, después de abrirles las puertas, ellos, desconociendo la existencia del pueblo Tacana, quieren pedir en voz alta la ampliación de la frontera agrícola”.

Para el presidente del CIPTA la ampliación de la frontera agrícola va a desmontar todos los lugares donde ancestralmente el pueblo Tacana practicaba la caza, la pesca, y la recolección de frutos con los cuales sostienen a sus familias. El agroecólogo Daniel Robison, fallecido el pasado 19 junio, alertó: “Si realmente entran con la palma, el impacto ambiental va a ser más de lo que piensan. Habrá por lo menos 200.000 hectáreas de deforestación, directa e indirecta”.

**El pueblo Tacana ha frenado el avance de la palma africana implementado por el gobierno a través del INIAF pero la presión por expandir la frontera agrícola no se detiene.**



FUNDACIÓN *Solón*

**Investigación:** Soledad Enriquez

**Redacción y edición:** Fundación Solón

**Diseño y diagramación:** Valeria Blacutt

La Paz, 2024

[www.fundacionsolon.org](http://www.fundacionsolon.org)

E-mail: [info@fundacionsolon.org](mailto:info@fundacionsolon.org)

Tel: 591-2-2417057

Dirección: Casa Museo Solón,

Av. Ecuador N° 2517, La Paz, Bolivia



Fundación Solón

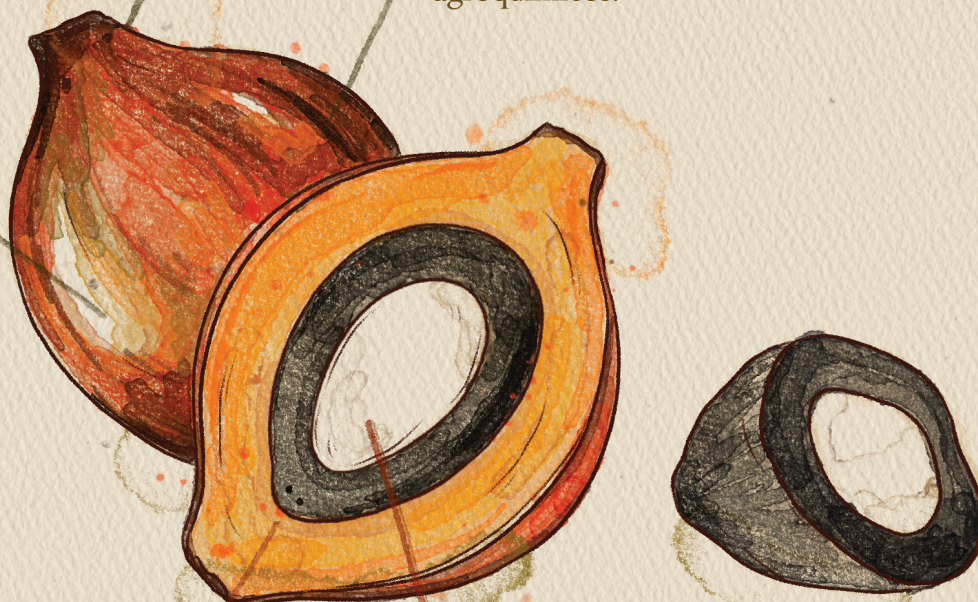


# *El alto costo socio-ambiental de la palma africana*

## *Impactos ambientales*

- 1) Deforestación de bosques tropicales.
- 2) Proliferación de monocultivos más propensos a los incendios.
- 3) Menor captura de dióxido de carbono.
- 4) Afectación a la biodiversidad.
- 5) Alto consumo de agua: 250 litros promedio por día.
- 6) Contaminación de fuentes de agua por agroquímicos.

- 7) Erosión de suelos.
- 8) Decrecimiento de cultivos tradicionales.
- 9) Afectación a la soberanía alimentaria.



## *Impactos sociales*

- 1) Falta de transparencia y poca información.
- 2) Ausencia o inadecuado proceso de consulta para el consentimiento previo libre e informado.
- 3) Conflictos sociales por cambio de uso del suelo, afectación a fuentes de agua y alteración de la cultura indígena y originaria.
- 4) Denuncias de explotación laboral y jornadas extenuantes de trabajo con baja remuneración salarial.
- 6) Problemas contractuales que generan endeudamiento de los productores frente a las empresas estatales y privadas.
- 7) Modelo de negocio que beneficia sobre todo a los grandes inversionistas del Estado y el sector privado.